



➔ От редакции:

Финансовое обеспечение медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования в условиях коронавирусной инфекции претерпело существенные изменения по сравнению с ранее сложившимся порядком. Но и в течение самого периода распространения COVID-19 изменения происходят практически постоянно. Это вызывает сложности в понимании того, на какие финансовые средства могут рассчитывать медицинские организации, какие действия они должны для этого предпринять и т.д.

На основе новых нормативных правовых актов и только что вышедшего совместного письма Минздрава России и Федерального фонда обязательного медицинского страхования наши эксперты дают разъяснения по этим вопросам.

Шеф-редактор Н.Г. Куракова

Ф.Н. Кадыров,

заместитель директора ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Минздрава России, ФГБОУ ВО СЗГМУ им. И.И.Мечникова, НИУ «Высшая школа экономики», г. Москва, Россия, e-mail: kadyrov@mednet.ru

О.В. Обухова,

к.п.н., заведующая отделением экономики и ресурсного обеспечения здравоохранения ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Минздрава России, г. Москва, Россия, e-mail: obuhova@mednet.ru

А.М. Чилилов,

ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр хирургии имени А.В. Вишневского» Минздрава России, г. Москва, Россия, e-mail: chililov@mail.ru

ИЗМЕНЕНИЯ В ПОРЯДКЕ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СИСТЕМЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

УДК: 614.2

DOI: 10.37690/1811-0185-2020-8-67-74

Кадыров Ф.Н., Обухова О.В., Чилилов А.М. *Изменения в порядке финансового обеспечения медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования на современном этапе распространения коронавирусной инфекции* (ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Минздрава России, г. Москва, Россия; ФГБОУ ВО СЗГМУ им. И.И.Мечникова, НИУ «Высшая школа экономики», г. Москва, Россия; ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр хирургии имени А.В. Вишневского» Минздрава России, г. Москва, Россия)

Аннотация. В условиях распространения коронавирусной инфекции основной проблемой медицинских организаций является не очевидный рост затрат на оказание медицинской помощи, связанный с обеспечением санитарно-эпидемиологического режима (средства индивидуальной защиты, для дезинфекции и т.д.), а снижение доходов из-за падения объемов плановой медицинской помощи, приостановки профилактических мероприятий, простоев (в период проведения мероприятий по перепрофилированию и т.д.).

Государство оперативно отреагировало на подобную ситуацию, внося изменения в соответствующее законодательство, приняв целый ряд специальных нормативных правовых актов. Однако реализация этих достаточно разнообразных мер связана с целым рядом факторов, таких как: наличие или отсутствие ограничительных мероприятий на территории субъекта Российской Федерации; участие или неучастие в оказании медицинской помощи пациентам с коронавирусной инфекцией; периоды, в рамках которых действует тот или иной порядок авансирования и т.д.

Все это вызывает сложности в понимании того, какой механизм финансового обеспечения применяется к данной конкретной ситуации, каковы должны быть действия медицинских организаций.

Данная статья посвящена анализу способов финансового обеспечения медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования на различных этапах борьбы с коронавирусной инфекцией.

Ключевые слова: обязательное медицинское страхование, авансирование, финансовое обеспечение, объемы медицинской помощи, медицинские организации, страховые медицинские организации, оплата медицинской помощи.

Введение

В условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19 был принят целый ряд нормативных правовых актов, касающихся особенностей финансового обеспечения медицинских организаций в этот период.

Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ: «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – Федеральный закон № 98-ФЗ) внес изменения, в том числе, и в Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

Данным законом, в частности, предусмотрено, что в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, Правительство Российской Федерации вправе установить особенности реализации базовой программы обязательного медицинского страхования.

В рамках этих полномочий было принято постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией» (далее – Постановление № 432).

С 25 апреля вступили в силу изменения в приказе Минздрава России от 28.02.2019 № 108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования» (далее – Правила ОМС), которые предусматривают возможность без внесения изменений в договоры осуществлять авансирование медицинской помощи, которое может составлять до 100 процентов от среднемесячного объема средств, направляемых на оплату медицинской помощи за последние три месяца либо с периода начала действия договора на оказание и оплату медицинской помощи (в случае периода действия договора менее трех месяцев).

Авансирование медицинской помощи застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором они застрахованы, может составлять до 50 процентов от среднемесячного объема средств, направленных на оплату медицинской помощи застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской

Федерации, в котором они застрахованы, за последние три месяца текущего финансового года.

Изменение порядка финансового обеспечения медицинских организаций в период с 1 апреля 2020 г. по 31 июля 2020 г.

Снижение уровня распространения COVID-19, имевшее место в середине лета, на фоне проведенной оценки финансовых последствий этого заболевания привело к пересмотру порядка финансового обеспечения медицинских организаций в системе ОМС с 1 апреля 2020 г. по 31 июля 2020 г.

Постановление Правительства РФ от 3 августа 2020 г. № 1166 «О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 432» поменяло целый ряд положений Постановления № 432 в первоначальной редакции.

Совместное письмо Минздрава России № 11-7/и/2-12704 и ФФОМС № 12460/30-2/и от 04.09.2020 дало разъяснения по поводу порядка реализации новой редакции Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 432.

В частности, Постановление № 432 дополнительно рядом пунктов («м» – «о»), действие которых распространяется на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2020 г. по 31 июля 2020 г.

Пункт «м» устанавливает: «финансовое обеспечение расходов страховых медицинских организаций и медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, осуществляется в порядке ежемесячного авансирования оплаты медицинской помощи в размере до одной двенадцатой объема годового финансового обеспечения объема предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, распределенного решением комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования, без учета фактического выполнения объемов предоставления медицинской помощи».

Обращаем внимание на два существенных нюанса:

1. Теперь аванс выдается не за 3 последних месяца (когда объемы из-за коронавирусной инфекции объективно упали), а за последние 12 месяцев. То есть сумма аванса будет выше.

2. В расчет теперь берутся не средние фактические объемы оказанной медицинской, а плановые значения объемов медицинской помощи. То есть,